

TRES AÑOS DE GOBIERNO

Qué encontramos
Qué hicimos
Desafíos pendientes

Cambiamos

Equipos técnicos de Fundación Alem,
Fundación Pensar y la Coalición Cívica
MARZO DE 2019

SOBRE ESTE DOCUMENTO

Este documento es un informe sobre los tres primeros años del Gobierno de Cambiemos. Su objetivo es ser el punto de partida de las conversaciones sobre política pública para la elaboración de propuestas y la construcción de planes de gobierno de un eventual segundo mandato presidencial.

El documento está dividido en seis ejes y 44 capítulos, pensados no como áreas de gestión sino como áreas de discusión y debate. Por eso no pretende cubrir completamente la gestión sino enfocarse en temas estratégicos para la Argentina que merecen ser estudiados y debatidos.

Fue escrito por los equipos técnicos de la Fundación Alem, la Fundación Pensar y la Coalición Cívica, con contenido sugerido por las áreas de gobierno.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

CULTURA DEMOCRÁTICA

1. Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción
 2. Libertad de expresión, publicidad oficial y medios públicos
 3. Mejora de la Justicia
 4. Transformación del Estado y nuevo empleo público
 5. Un Estado al servicio de los ciudadanos
 6. Reconversión de las Fuerzas Armadas
-

SEGURIDAD CIUDADANA

7. Seguridad y lucha contra el narcotráfico
-

INTEGRACIÓN INTELIGENTE AL MUNDO

8. El rol positivo de la Argentina en la escena global
 9. Una sociedad integrada al mundo
-

ECONOMÍA PARA CRECER

10. Normalización de la economía
11. Equilibrio de las cuentas públicas
12. Menos y mejores impuestos
13. Más crédito e inclusión financiera
14. Argentina Exporta
15. Transformación de la estructura productiva
16. Simplificación y eliminación de procesos
17. Mejor logística para producir más y mejor
18. Agricultura y economías regionales
19. Ganadería y lechería
20. Empleo y productividad laboral
21. Turismo
22. Comunicaciones: un país más conectado
23. Innovación y economía del conocimiento

- 24. Sistema científico
 - 25. Minería responsable
 - 26. Empresas públicas sostenibles
-

DESARROLLO HUMANO

- 27. Primera Infancia
 - 28. Adultos mayores
 - 29. Igualdad de género
 - 30. Embarazo No Intencional en la Adolescencia
 - 31. Reforma de los programas sociales
 - 32. Agua, cloacas e inundaciones
 - 33. Vivienda y crédito hipotecario
 - 34. Hábitat e integración de barrios populares
 - 35. Personas con discapacidad
 - 36. Sistema de Salud y PAMI
 - 37. Educación obligatoria
 - 38. Formación superior y universitaria
 - 39. Ambiente y desarrollo sustentable
 - 40. Cultura
-

INFRAESTRUCTURA Y ENERGÍA

- 41. Petróleo y gas
- 42. Mercado eléctrico y energías renovables
- 43. Revolución de los aviones
- 44. Plan Vial Federal

INTRODUCCIÓN

En diciembre de 2015, el Gobierno de Cambiemos se propuso fortalecer las instituciones democráticas y mejorar la convivencia política, iniciar un proceso de inserción política y productiva de la Argentina en el mundo, detener el avance y hacer retroceder al narcotráfico en todo el país, normalizar la economía, incluido el sector de la energía, que estaba en una situación dramática, y ejecutar un ambicioso plan de obras (rutas, puertos, aeropuertos, Internet) para empezar a solucionar el enorme retraso en infraestructura que tenía el país, entre otras iniciativas.

En todas estas áreas, los primeros tres años de gestión del Gobierno muestran avances notables. En algunos casos con logros visibles, como la energía, la libertad de expresión y la lucha contra el narcotráfico, y en otros por haber puesto con mucho esfuerzo las bases para solucionar problemas estructurales de la Argentina, como en la economía, donde el Gobierno está resolviendo cuestiones pendientes desde hace décadas, como el equilibrio de las cuentas públicas, la inflación y la inserción internacional de su sector productivo.

En lo político, el Gobierno impulsó un clima de debate abierto y de conversaciones amplias, en el que todas las voces son escuchadas y respetadas. El Congreso recuperó su centralidad legislativa, fue sede de debates vibrantes sobre temas fundamentales de la vida pública y aprobó leyes clave para el funcionamiento del país, como la Reforma Tributaria, la nueva Ley de Donación de Órganos y la Ley del Arrepentido, entre muchas otras.

Este respeto por el intercambio de ideas en el Congreso se extendió a las provincias, a las que volvió a ofrecerles un federalismo verdadero y con las cuales firmó acuerdos estructurales, que saldan deudas históricas (como el Fondo del Conurbano Bonaerense). Y también se extendió al Poder Judicial, al cual se ha dejado trabajar con independencia y profesionalismo y que ya fue nutrido con más de 200 magistrados elegidos por concurso.

Existe, además, un clima de libertad de expresión como casi nunca antes en la historia democrática de nuestro país. El Gobierno dejó de ejercer influencia a través de la publicidad oficial o los medios públicos y el Estado abrió su información a la sociedad, gracias a la recuperación de las estadísticas públicas (no sólo en el Indec), la creación de la Agencia de Acceso a la Información y otras estrategias de transparencia activa.

Como ningún otro en las últimas décadas, el Gobierno dio pasos fundamentales para prevenir y evitar la corrupción. No sólo la corrupción pasada –para cuya investigación dio herramientas novedosas y ágiles a los jueces y fiscales– sino también la del futuro: con las nuevas normas sobre transparencia y conflictos de intereses y la tecnología aplicada a las compras y licitaciones estatales, cada vez será más difícil para los funcionarios la malversación de los fondos públicos.

Otra área de éxito indiscutido del Gobierno en estos tres años es la estrategia de inserción internacional, que reemplazó un modelo de aislamiento o alianzas improductivas, que veía al escenario internacional con recelo y desconfianza, por un modelo más abierto, que busca oportunidades y reserva un rol positivo para la Argentina en la escena global. Este cambio ya ha producido beneficios concretos para el país, no sólo por el apoyo de los principales líderes internacionales al proceso de reformas iniciado por el Presidente Macri, sino también por las oportunidades comerciales obtenidas para las empresas argentinas. En estos años la Argentina recuperó prestigio y protagonismo en el diálogo internacional, ejemplificado en su exitosa presidencia del G20 pero también en su participación en el Grupo de Lima, que contribuyó a consolidar la condena regional a las violaciones de los derechos humanos en Venezuela.

El Gobierno puso también un énfasis central en la lucha contra el narcotráfico, que en 2015 parecía perdida después de años de desidia y resignación. En estos años se fortaleció a las fuerzas federales de seguridad (a la vez que se aumentó el control sobre ellas) y se les dio un rol más claro y mejor coordinado con las fuerzas provinciales y los sistemas judiciales de todo el país. Esto permitió multiplicar los operativos antidroga, batir récords de incautaciones y devolver la autoridad del Estado en barrios y zonas que habían sido tomadas por las bandas delictivas.

Esta misma estrategia de mayor coordinación, transparencia y respeto por las fuerzas de seguridad permitió mejorar casi todas las estadísticas del delito (que, por cierto, se habían dejado de publicar en 2008 y volvieron a publicarse en 2016). Tres años después del cambio de gobierno hay en la Argentina menos homicidios, menos secuestros y menos robos que antes.

En lo económico, el rumbo del Gobierno fue siempre el mismo: ordenar los desbalances económicos heredados –no sólo de la administración anterior– y sentar las bases para crecer de manera sostenida, con el objetivo de disminuir a pobreza, su principal objetivo. Para eso se eligió un camino gradual pero

firme en la reducción de la inflación y el déficit que fue exitoso durante dos años y medio, hasta que una serie de shocks imprevistos, combinados con la fragilidad histórica de la macroeconomía argentina y del proceso en el que estábamos, nos dejaron sin el financiamiento necesario y nos obligaron a acelerar algunas de nuestras metas.

Por eso estamos convencidos de que la economía de 2019, a pesar de las dificultades de los últimos meses, es más sólida que la de 2015 porque tiene pilares estables donde apoyarse. Ya no hay controles de cambios, comenzamos un sendero gradual de baja del gasto y de los impuestos, este año nuestras cuentas públicas estarán equilibradas, desde hace varios meses que exportamos más de lo que importamos, el Banco Central ya no financia al Tesoro, tenemos un tipo de cambio flotante y competitivo y dimos vuelta la situación de la energía, que en 2015 estaba al borde del colapso, entre otros avances.

La energía es uno de los ejemplos de mayor reversión de la trayectoria anterior. En sólo tres años cambió la dirección de un sector que había pasado de exportar a importar, cuyas producción e inversiones eran insuficientes y menguantes y que no podía ofrecer un servicio confiable a las empresas y las familias argentinas. Gracias a las medidas tomadas por el Gobierno y al esfuerzo de los argentinos, que tuvieron que afrontar la reducción de los subsidios al gas y la electricidad, hoy tenemos un sector energético que –tras el renacimiento de Vaca Muerta, las inversiones en generación eléctrica y el despegue de las energías renovables (hasta 2015 casi inexistentes)– tiene la oportunidad de ser líder regional en el sector, que aporte energía abundante y accesible para el sector productivo y los hogares argentinos.

Al mismo tiempo, diseñamos y estamos ejecutando un plan de obras de infraestructura ambicioso y federal, para compensar la inacción de los años anteriores y darle a la Argentina la oportunidad de estar mejor conectada dentro de sí misma y con el mundo. El plan incluye duplicar la cantidad de autopistas y recuperar el transporte de cargas pero también multiplicar la velocidad y el acceso a Internet, llevar agua y cloacas a casi dos millones de argentinos y hacer obras para mejorar el transporte público en ciudades de todo el país. El sector aerocomercial es una buena muestra del espíritu y los logros de estos avances: gracias a una combinación de mejores normas, más competencia y obras de infraestructura, la cantidad de pasajeros de cabotaje aumentó un 38% después de varios años de estancamiento o crecimiento vegetativo.

Sumada a todos estos logros hay una infinidad de conquistas y mejoras cuyo detalle es el objetivo de este documento, pero no de esta introducción. De la reforma administrativa del Estado y la simplificación de trámites a las mejoras en el PAMI y la creación récord de parques nacionales, pasando por la revitalización del crédito hipotecario, la recuperación de las exportaciones de carne y la urbanización de barrios populares, el Gobierno tiene visiones, estrategias de ejecución y resultados reconocibles en cada una de las áreas de gestión.

Aun así, además de todas las que hizo, hay varias cosas que este Gobierno no hizo y que también vale la pena destacar. No liquidó ni debilitó, por ejemplo, a las empresas públicas. Todo lo contrario: les dio una estrategia y una gestión profesional y transparente, que las alejó de convertirse en botines políticos y les permitió sostenerse por sí mismas, con operaciones reales y productos apreciados por sus clientes. Tampoco debilitó ni liquidó los programas sociales, a los cuales, por el contrario, consolidó, transparentó y universalizó, quitando intermediarios y acercando a sus beneficiarios al Estado. La inversión en servicios sociales, como porcentaje del presupuesto nacional, creció en cada uno de los años de gestión del Gobierno, hasta el 76% en 2018.

En síntesis, en estos tres años el Gobierno se hizo cargo del proceso de cambio político, social y económico para el que había sido votado, a través de una nueva manera de ejercer el poder y de manejar el Estado, con la convicción de que la gestión gubernamental es un servicio público cuyo foco debe ser no la supervivencia política sino la solución de los problemas de los argentinos, la protección de los derechos civiles y las instituciones republicanas y la búsqueda de que cada vez más argentinos tengan autonomía sobre sus vidas.

En sintonía con economistas como Amartya Sen, vemos el desarrollo como un camino para darle más libertades a un número cada vez más amplio de personas. Ése es, para nosotros, el verdadero objetivo: que cada argentino y cada argentina, solucionados sus problemas más urgentes -alimentación, vivienda, empleo-, sienta que tiene derecho a los mismos sueños que cualquier otro miembro de la sociedad. En ese camino estamos desde hace tres años.

A solid orange vertical bar runs along the left edge of the page, extending from the top to the bottom.

CULTURA DEMOCRÁTICA



INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

- La integridad y la transparencia en la gestión del Estado y de los asuntos públicos producen varios efectos positivos: previenen y exponen la corrupción, aumentan el control interno y externo, mejoran el clima para la inversión, generan empleo y aumentan la confianza de los ciudadanos en la gestión pública.
- El Gobierno entiende que para eliminar la corrupción del Estado no alcanza con no ser corrupto. Es necesario crear una arquitectura institucional que reduzca al mínimo las oportunidades de corrupción y prevea mecanismos para que los futuros actos de corrupción, si ocurrieran, sean descubiertos, denunciados y juzgados rápidamente.
- En 2015 el Estado era opaco, discrecional y a menudo usado por la dirigencia para su beneficio personal. Los organismos de control, como la SIGEN o la Oficina Anticorrupción, no desempeñaban las tareas para los que habían sido creados, y el sistema de estadísticas públicas había sido desarticulado.
- Aunque el camino hacia la creación de un Estado íntegro requiere paciencia y determinación, en estos tres años el Gobierno ha promovido una agenda de reformas necesaria, urgente e integral, que ha logrado avances importantes. Algunos fueron trabajando en conjunto con el Congreso, como las leyes de Acceso a la Información, Responsabilidad Penal de las Personas Jurídicas y del Arrepentido para los casos de corrupción.
- Otros avances fueron impulsados por el Poder Ejecutivo, como la recuperación del INDEC y las estadísticas públicas, el fortalecimiento de los organismos de control, la incorporación de los sistemas electrónicos de compras y contrataciones y los nuevos procesos de licitación de obras de infraestructura, que generaron más competencia y transparencia y mejores precios para el Estado.
- **Desafíos pendientes.** Por delante queda presentar y ejecutar el Plan Anticorrupción 2019-2023, que permitirá diseñar y ejecutar una estrategia de integridad en toda la administración pública. También, aprobar la nueva Ley de Ética en el Ejercicio de la Función Pública, para consolidar algunos de los avances logrados en estos años. Y aplicar la plataforma CONTRAT.AR a todas las obras y licitaciones públicas antes del 1º de septiembre de 2019.

LIBERTAD DE EXPRESIÓN, PUBLICIDAD OFICIAL Y MEDIOS PÚBLICOS

- El Gobierno considera la libertad de expresión y la libertad de prensa como dos pilares fundamental para una democracia robusta y vibrante. Por eso, en estos tres años, inició un proceso de construcción de instituciones públicas relacionadas con la libertad de expresión.
- Generamos un clima de debate abierto, que permite conversaciones amplias y profundas sobre la vida democrática del país, incluyendo un Gobierno dispuesto a escuchar y a sumar los aportes de quienes piensan distinto.
- Ordenamos, sistematizamos y redujimos progresivamente el presupuesto de la publicidad oficial, que estaba en niveles demasiado altos y se repartía sin criterios objetivos. La publicidad oficial de 2018 del Gobierno nacional fue dos tercios menor que la de 2015 y se repartió con criterios objetivos y profesionales.
- Colocamos el Acceso a la Información como una obligación central del Estado, a través de la sanción y el cumplimiento de una nueva Ley de Acceso a la Información, aprobada en 2016; la restauración de las estadísticas públicas, algunas de las cuales habían sido discontinuadas o perdido la confianza del público; y el ejercicio de un Poder Ejecutivo que escucha y rinde cuentas cuando otro sector de la sociedad –el Congreso, el Poder Judicial, la prensa, la sociedad civil o los organismos internacionales– se lo reclaman.
- Avanzamos hacia un ecosistema de telecomunicaciones que permite aprovechar los beneficios de la convergencia tecnológica y ofrece más alternativas, y de mejor calidad, y un mejor acceso a los contenidos y a la información a todos los ciudadanos.
- Aumentamos la pluralidad y la sustentabilidad de los medios de comunicación públicos, dañadas tras muchos años de cercanía con el Poder Ejecutivo y gestiones poco profesionales, y los estamos adaptando a los cambios tecnológicos y culturales recientes.
- **Desafíos pendientes.** El Gobierno tiene pendiente la aprobación de la Ley de Fomento de Despliegue de Infraestructura y Competencia TIC para contribuir al desarrollo del sector. También resta seguir trabajando para lograr

un sistema de medios públicos que esté a la altura de los desafíos del mundo actual y que sea sustentable. El presupuesto para publicidad oficial continuará reduciéndose en términos reales.

MEJORA DE LA JUSTICIA

- El Gobierno cree en un sistema judicial cercano a los ciudadanos, independiente, moderno y transparente, que sea eficaz en la lucha contra el delito, el cuidado de las víctimas y la resolución de conflictos.
- Al asumir, el Gobierno encontró un sistema judicial lento y burocrático, poco eficaz en su tarea de llevar justicia a la sociedad; percibido como lejano por una gran parte de la población; cercano al poder político, especialmente en la Justicia Federal; y, en algunos sectores, excesivamente ideologizado.
- En estos tres años se dieron pasos importantes para avanzar en cada uno de estos frentes. El Gobierno, para empezar, se ha mantenido imparcial y ha respetado la independencia de la Justicia, incluso en las grandes investigaciones por corrupción y cuando existieron decisiones contrarias a los intereses de funcionarios nacionales.
- Se impulsaron leyes que dieron mejores armas a los jueces para hacer sus investigaciones, como la Ley del Arrepentido, la Ley de Flagrancia y la de herramientas especiales de investigación. Se designó una cantidad récord de jueces y fiscales, a través de concursos transparentes, que llenaron vacantes con los mejores candidatos para cada puesto. Se aprobó un nuevo Código Procesal Penal, un cambio fundamental, largamente demandado por la comunidad judicial, que dará más claridad y celeridad a las investigaciones federales y a las de las provincias.
- Para acercar a la justicia a la sociedad, el Gobierno lideró Justicia 2020, una inédita plataforma de consulta, con miles de participantes, de cuyas propuestas surgieron muchas de las medidas implementadas en estos años. Además, se expandieron y consolidaron los Centros de Acceso a la Justicia en todo el país, que atienden más de 360.000 consultas cada año.
- **Desafíos pendientes.** El objetivo es continuar por este camino, hacia una Justicia más eficaz y rápida (tanto para los acusados como para las víctimas), más transparente y más independiente del poder político. Buscamos seguir reduciendo los altos niveles de impunidad. Entre los desafíos de corto plazo está la sanción del nuevo Código Penal, en el que se viene trabajando participativamente hace más de un año y que actualizará y modernizará el texto de 1921, emparchado cientos de veces.

TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO Y NUEVO EMPLEO PÚBLICO

- Trabajamos para construir un Estado ágil, cercano y transparente, con empleados públicos capacitados, reconocidos y orientados al servicio de los ciudadanos. Buscamos un Estado inteligente que utilice sus recursos de manera eficaz, segura y al servicio de los que más lo necesitan.
- Al inicio de la gestión, encontramos problemas arrastrados desde hacía décadas. El empleo público había crecido un 64% entre 2003 y 2015, estaba mal organizado y, en gran medida, en situación de precariedad. La carrera pública estaba desactualizada y no había incentivos ni herramientas para el crecimiento profesional. Tampoco se controlaba el presentismo.
- En estos tres años, implementamos el expediente electrónico para eliminar el papel de la administración pública, hicimos transparente el proceso de compras y contrataciones del Estado Nacional y fuimos el país con mayor crecimiento en el Índice Global de Datos Abiertos.
- Relanzamos la carrera pública, cuadruplicamos la oferta de capacitaciones, relevamos más de 300.000 puestos de trabajo e hicimos análisis de dotación en la administración pública nacional. Redujimos cerca de 1.000 cargos políticos.
- **Desafíos pendientes.** Aumentar la cantidad de puestos concursados en la Alta Dirección Pública, completar el 100% de los trámites dentro del Estado con Gestión Documental Electrónica y estar entre los países con mejores índices de apertura, transparencia e integridad del sector público.

UN ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

- Estamos pasando de un Estado que esperaba que los ciudadanos se acercaran a sus oficinas y cuando lo hacían les pedía la misma documentación en muchas oportunidades, a uno que valora su tiempo, los atiende mejor y les facilita el acceso a herramientas para que desarrollen sus planes de vida.
- Encontramos un Estado Nacional que dependía del papel, que no usaba la tecnología para simplificar y mejorar trámites, que no rediseñaba hacia años procesos como el monotributo y con oficinas públicas tapadas de expedientes sin resolución. Los ciudadanos debían repetir trámites y formularios constantemente: eran cadetes del Estado.
- En estos tres años, aprovechamos las herramientas digitales y rediseñamos procesos para darle un mejor servicio al ciudadano. Unificamos información y creamos sistemas que permiten la interoperabilidad y trazabilidad. Ganamos transparencia.
- Empezamos por digitalizar los trámites dentro del Estado a través del sistema de Gestión Documental Electrónica. Esto permitió que 1.300 trámites con el ciudadano que antes eran presenciales ahora pueden hacerse de manera remota a través de la plataforma de Trámites a Distancia.
- Creamos Mi Argentina, una aplicación web y móvil que engloba todas las interacciones del ciudadano con el Estado, llevamos herramientas digitales que agilizan y transparentan la gestión en más de 1.500 municipios y creamos una ventanilla única para acceder a todos los servicios sociales.
- **Desafíos pendientes.** Consolidar la Identidad Digital, para que muchos trámites con identificación biométrica puedan resolverse desde el celular; profundizar el alcance de la Ventanilla Única Social; tener el 100% de los trámites en la plataforma Trámites a Distancia.

RECONVERSIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS

- El Gobierno cree en unas Fuerzas Armadas modernas, que puedan garantizar el control de los espacios soberanos, apoyar logísticamente al sistema de seguridad interior y colaborar con la comunidad ante catástrofes y dando asistencia humanitaria.
- Si bien queda un largo trabajo por delante, en estos tres años se concretaron proyectos que marcan el rumbo de una nueva política de planeamiento y recuperación de las capacidades de la Defensa Nacional.
- Al asumir, el Gobierno encontró unas Fuerzas Armadas con equipamientos obsoletos y un personal que era entre ignorado y desalentado. La normativa estaba atrasada para cumplir con los requerimientos actuales de la defensa.
- En estos tres años, tomamos distintas iniciativas que permiten darles a las Fuerzas Armadas un planeamiento acorde a las necesidades modernas, con objetivos de corto, mediano y largo plazo. Buscamos modernizar el despliegue y la organización de las Fuerzas Armadas, promoviendo estructuras más flexibles y menos burocráticas.
- Estamos trabajando en reequipar a las fuerzas armadas, incrementar la vigilancia y el control de los espacios soberanos, fortalecer la actuación en la Frontera Norte, fomentar la participación en misiones internacionales de paz y, muy especialmente, seguir trabajando en la mejora del sistema de ciberdefensa.
- **Desafíos pendientes.** Para los próximos años, los objetivos son: modificar la organización de las Fuerzas Armadas para que tengan una estructura más flexible y menos burocrática; continuar con el programa de reequipamiento, que llevará al menos otros diez años; trabajar en un sistema de reservas de las Fuerzas Armadas, y mejorar la redistribución interna del gasto militar, a fin de aumentar la proporción del presupuesto destinada a operaciones y mantenimiento.



SEGURIDAD CIUDADANA



SEGURIDAD Y LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO

- La política de seguridad y lucha contra el narcotráfico del Gobierno se apoya en cuatro pilares: poner en el centro de la consideración a víctimas y a la sociedad; construir una sociedad basada en el orden y la convivencia; la transformación permanente de las fuerzas de seguridad y las instituciones; y, como complemento de lo anterior, cuidar a los que nos cuidan.
- En 2015 encontramos un Estado que llevaba siete años sin publicar estadísticas criminales, cuyas fuerzas de seguridad se encontraban mal equipadas y descoordinadas y carecían de experiencia en trabajo conjunto. El Estado se había vuelto incapaz de detener el avance del narcotráfico en barrios de todo el país. En lugar de atacar el problema, la inseguridad era una “sensación”.
- Para cambiar la tendencia de la lucha contra el narcotráfico, el Gobierno se puso dos objetivos urgentes. Por un lado, frenar la entrada de las bandas en nuestras fronteras, y por otro lado, bajar la violencia en los barrios (habitualmente asociada al narcotráfico y al crimen organizado) y recuperar la autoridad del Estado. En ambos objetivos se ha avanzado. Las incautaciones de drogas y la cantidad de detenidos por narcotráfico son récord.
- En seguridad ciudadana el trabajo también está dando resultados. La tasa de homicidios bajó más de un 20% entre 2015 y 2018. También hay menos denuncias por robos, menos secuestros y menos robos de autos que en 2015 y se duplicó la cantidad de víctimas de trata rescatadas.
- Los avances se deben al progreso hecho en tres ejes: la mejor coordinación entre las fuerzas federales, las fuerzas provinciales y los jueces federales y provinciales; la recuperación de la autoestima, el control, la operatividad y la tecnología de las fuerzas federales; y nuevas leyes y reformas en la Justicia que permitieron agilizar la lucha contra el delito.
- **Desafíos pendientes.** Expandir el programa Barrios Seguros, que redujo drásticamente la violencia en una docena de barrios y asentamientos de todo el país; impulsar la sanción de la llamada Ley de Barras Bravas, el nuevo Código Penal y otras leyes necesarias para facilitar la investigación y la sanción de delitos; y profundizar aún más la lucha contra el narcotráfico mediante la investigación criminal focalizada, la incorporación y el desarrollo de tecnología

aplicada propia, la optimización del despliegue territorial de las fuerzas según mapas del delito específicos y la realización de acuerdos internacionales dirigidos a aumentar y reforzar los controles en áreas de frontera. También impulsaremos la Ley Penal Juvenil y la ampliación del registro de ADN a todos los delincuentes que hayan perpetrado delitos dolosos.

A solid purple vertical bar runs along the left edge of the page, extending from the top to the bottom.

INTEGRACIÓN INTELIGENTE AL MUNDO



EL ROL POSITIVO DE LA ARGENTINA EN LA ESCENA GLOBAL

- El Gobierno cree en una Argentina integrada al mundo, que vea el creciente intercambio comercial, político y cultural con otros países como una oportunidad y no como una amenaza. En estos años buscamos recuperar el tradicional rol positivo de la Argentina en la escena global y elaborar una estrategia para desarrollar nuestro potencial en el mundo.
- En el momento del cambio de gobierno, la Argentina se encontraba encerrada sobre sí misma. Durante años, nuestro país sostuvo una política exterior confrontativa, atravesada por la desconfianza y el aislamiento, que debilitó nuestra imagen, nos alejó de aquellos socios con los que compartimos valores e intereses y afectó nuestra capacidad de participar e incidir en las principales preocupaciones de la agenda global.
- Nos propusimos revertir esta situación desde el comienzo de la gestión. El primer paso consistió en reconocer que el desarrollo y el crecimiento de nuestro país dependen, en gran medida, de nuestra capacidad de construir relaciones abiertas, pragmáticas y transparentes con el mundo.
- En un contexto internacional complejo y cambiante, esta convicción nos llevó a apostar a la construcción de entendimientos más dinámicos y flexibles con el mundo. Nuestra estrategia de inserción internacional inteligente se propuso impulsar una agenda de política exterior abierta y transparente, que refleje el carácter pacífico, democrático y plural de la Argentina.
- Esta estrategia dio resultados concretos. Abrimos 178 mercados internacionales para nuestros productos y la presidencia del G20 permitió mostrar una Argentina que participa de igual a igual en las conversaciones sobre los principales asuntos globales.
- **Desafíos pendientes.** La integración demanda esfuerzos largos y sostenidos. Nuestra agenda internacional de los próximos años tendrá nuevos hitos en este sentido. Durante el primer semestre de 2019 ejerceremos la Presidencia Pro-Tempore del Mercosur. Seguiremos apostando por un bloque abierto e integrado al mundo, para que esta plataforma regional se transforme en ámbito promotor del desarrollo del país y la región. Para ello, necesitamos contar con criterios más flexibles y dinámicos, que nos permitan avanzar

también en el acercamiento a otros bloques como la Unión Europea. Esta flexibilidad potenciará las oportunidades de crecimiento de una Argentina integrada a la región y al mundo.



ECONOMÍA PARA CRECER



NORMALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA

- El Gobierno recibió en diciembre de 2015 una economía estancada y distorsionada, cuya normalización requería una transición difícil pero necesaria. Los niveles de déficit fiscal, presión tributaria, inflación y gasto público eran los más altos de la historia o al menos en varias décadas. Las reservas netas del Banco Central eran negativas.
- En aquel momento, el Gobierno propuso un camino gradual pero firme en la reducción de la inflación y el déficit, que fue exitoso durante dos años y medio, en los que creció la economía, bajó la inflación, aumentaron la inversión y las exportaciones, disminuyó la pobreza y más de medio millón de argentinos consiguieron empleo.
- En 2018, una serie de shocks imprevistos (la sequía más grande en medio siglo y la salida de capitales de los mercados emergentes, especialmente) expusieron las vulnerabilidades de nuestra economía, que se vieron reflejadas en el salto del tipo de cambio.
- Ante esa situación, el Gobierno decidió que la mejor manera de defender a los argentinos y evitar una gran crisis era solicitar la asistencia financiera del Fondo Monetario Internacional, para minimizar el impacto de estas turbulencias sobre nuestra economía.
- El plan económico sigue siendo el mismo: ordenar los desbalances económicos heredados -no sólo de la administración anterior- y sentar las bases para crecer de manera sostenida, con el objetivo de disminuir la pobreza, el principal objetivo del Gobierno.
- Es lo que estamos haciendo. La economía de hoy, a pesar de las dificultades de los últimos meses, es más sólida que la de 2015, porque tiene pilares estables donde apoyarse. Ya no hay controles de cambios, comenzamos un sendero gradual de baja del gasto y de los impuestos, llegaremos al equilibrio primario en 2019, el Banco Central ya no financia al Tesoro, tenemos tipo de cambio flotante y dimos vuelta la situación de la energía, que en 2015 era dramática, entre otros avances.
- **Desafíos pendientes.** Aunque cada vez menos, la economía argentina sigue siendo vulnerable. Para hacerla más robusta, tenemos que continuar el trabajo de hacer más eficiente el gasto y seguir bajando impuestos, para promover la inversión y el empleo de manera sostenible, y consolidar la independencia del Banco Central.

EQUILIBRIO DE LAS CUENTAS PÚBLICAS

- Uno de los desbalances históricos de la economía argentina ha sido la incapacidad del Estado de equilibrar sus cuentas. En tres de cada cuatro años del último siglo el Estado Nacional tuvo déficit fiscal. Desde 1961, cuando empezó a medirse con precisión, el déficit promedio es del 4% anual.
- De esta incapacidad crónica surgieron después otros problemas más visibles de la economía argentina, como la inflación, el endeudamiento excesivo o las crisis recurrentes.
- Hace tres años, el Gobierno propuso corregir esta situación con un camino gradual, que fuera equilibrando las cuentas a medida que ponía los cimientos de una economía más sostenible, con más infraestructura, menos distorsiones, más inversión y más empleo.
- El plan original era reducir el déficit primario un punto por año, desde el 5,4% del PBI registrado en 2015. Las metas de ese camino se cumplieron en 2016 y 2017 pero en 2018, ante el fin del financiamiento para cubrir la diferencia entre gastos e ingresos, aceleramos nuestros objetivos. En 2019 el Estado nacional tendrá equilibrio primario por primera vez en una década.
- Esto se logrará en buena parte con una importante reducción del gasto, que había alcanzado un récord de 41,1% del PBI en 2015. En estos tres años el gasto consolidado de la Nación y las provincias bajó casi tres puntos (a 38,3%) y bajará más de un punto en 2019, a 37% del PBI.
- Esta contención se logró con mayor eficiencia y minuciosidad en el análisis del gasto (la obra pública, por ejemplo, cuesta un 40% menos que antes), con menos subsidios a la energía para quienes pueden pagarla y cuidando a los que más necesitan la ayuda del Estado. Las prestaciones sociales pasarán del 47% del gasto primario en 2015 al 61% en 2019.
- **Desafíos pendientes.** Seguir trabajando para mejorar la eficiencia del gasto público, con más transparencia y mejores precios para el Estado. Y aprovechar la autonomía y la independencia que nos dará el equilibrio de las cuentas para mejorar el perfil de la deuda, bajando el costo, alargando los plazos y aumentando la cantidad de emisiones en moneda local.

MENOS Y MEJORES IMPUESTOS

- El Gobierno cree en un sistema impositivo eficiente y simple, con el menor grado posible de distorsión sobre las inversiones y el empleo y que incluya criterios de equidad y progresividad.
- También cree que los impuestos en la Argentina siguen siendo demasiado altos y complejos, a pesar de la reducción y la simplificación de los últimos años, y que constituyen otro costo agregado que perjudica la inversión y la producción en el país, como la falta de infraestructura, el exceso de regulaciones o la falta de competencia.
- Entre 1995 y 2015, la presión tributaria pasó del 19% al 31,5% del PBI, la más alta de la historia del país, con algunos impuestos nuevos pero principalmente por alícuotas más altas de impuestos existentes. Impuestos creados para emergencias se convirtieron con el tiempo en pilares de la recaudación nacional y provincial. Su eliminación, por lo tanto, aunque deseable, genera peligros sobre la solvencia fiscal.
- Después de un primer año en el que se eliminaron o redujeron las principales retenciones a la exportación, en 2017 se aprobó en el Congreso una reforma tributaria consensuada con las provincias, que modificó la estructura tributaria con foco en la generación de empleo y el impulso a las inversiones.
- La reforma bajó impuestos a las empresas que invierten sus ganancias y reduce los costos de contratar, especialmente para el segmento del mercado laboral con baja productividad, entre otros cambios.
- También corrige errores en el diseño de los impuestos y actualiza otros con las mejores prácticas a nivel global, como los relacionados al ambiente o los cigarrillos.
- Estos cambios nos permitieron romper en 2016 la tendencia de dos décadas en alza de la presión tributaria. En 2018 fue del 30,7% del PBI, el nivel más bajo desde 2012.
- **Desafíos pendientes.** A medida que consolidemos el equilibrio fiscal, el próximo desafío es reducir impuestos de manera que el costo de producir sea cada vez menor. También, dentro de la reforma gradual que presentamos, queda mucho por hacer en términos de lograr un sistema impositivo progresivo, que potencie la redistribución del ingreso sin afectar al circuito productivo.

MÁS CRÉDITO E INCLUSIÓN FINANCIERA

- El crédito es la principal herramienta para desarrollar ideas e inversiones. Más crédito permite a empresas, emprendedores y familias pensar en el largo plazo y apostar por inversiones productivas o proyectos de vida que no podrían pagar al contado. Un país sin crédito vive condenado al presente. Un país con crédito puede animarse a pensar en el futuro.
- En 2015, la tasa de ahorro, principal fuente de fondeo del crédito, estaba en 14% del PBI, el nivel más bajo en más de una década. El crédito al sector privado, por su parte, era de los más bajos del mundo y representaba sólo el 13,2% del PBI. No había instrumentos de ahorro, la economía estaba en default y los controles cambiarios y comerciales hacían imposible la creación de nuevos proyectos. Además, teníamos un sistema bancario pequeño y obsoleto, que dejaba afuera a millones de argentinos.
- Este crédito caro y escaso era parte del “costo argentino”, que le quita competitividad a nuestras empresas, junto con la falta de infraestructura y de energía, los altos impuestos y el exceso de burocracia y regulaciones, entre otros factores.
- En estos tres años el Gobierno impulsó el crédito de diversas formas, tanto para las familias (con la creación de la UVA y el resurgimiento de los créditos hipotecarios) como para el sistema productivo, con la eliminación de las distorsiones en el mercado financiero, las mejoras en la regulación bancaria y el impulso y la aprobación de la Ley de Financiamiento Productivo, que puso las bases para el desarrollo de los mercados financieros en la Argentina.
- Esto ayudó a que después de muchos años volviera a crecer el crédito al sector privado. En 2018 fue del 15,1% del PBI, 1,9 puntos más que en 2015 y el mejor registro en más de una década, impulsado por el mayor crédito a las pymes y el resurgimiento del crédito hipotecario.
- Uno de los puntos principales de la ley era la promoción de medidas para facilitar la inclusión financiera. El Gobierno está ejecutando la Estrategia Nacional de Inclusión Financiera, que permitió a la Argentina avanzar del 40º al 9º puesto en el ranking de entorno para la inclusión financiera en solo dos años.
- **Desafíos pendientes.** Como nuestro sistema financiero es tan pequeño,

tenemos todo para crecer. En cualquier indicador de profundidad del sistema estamos muy por debajo de nuestros países vecinos, pero necesitamos fomentar el ahorro y generar nuevos instrumentos de mediano plazo para pequeños ahorristas. En esto es clave la baja de la inflación, que destruye la capacidad de ahorro de las familias, y la inclusión financiera, para acercar a las personas al sistema financiero, eliminar prejuicios y abrir la puerta a la posibilidad de salir adelante aprovechando todo su potencial.

ARGENTINA EXPORTA

- Para crecer sostenidamente, la Argentina tiene que exportar más. El Gobierno está trabajando para darle al sector productivo las herramientas para que sea cada vez más dinámico y productivo, se anime a salir al mundo y ofrezca empleos formales y calificados.
- Tenemos una dotación de recursos naturales rica y variada y una población diversa con una gran capacidad. Tenemos también un entramado industrial elaborado y una historia productiva que produjo aprendizajes y talentos gracias a los cuales hoy somos líderes en los mercados internacionales de diversos productos.
- Convertirnos en un país exportador es una parte central del modelo económico impulsado por el Gobierno. Sólo nos lo impiden la decisión de hacerlo y (hasta hace no mucho) las trabas y la inestabilidad generadas desde el Estado. En estos años, además del complejo agroindustrial y la energía, las exportaciones de muchos sectores, incluida la industria, han aumentado consistentemente.
- Más del 75% de los sectores tienen al menos una empresa que exporta y hay casi 10.000 empresas argentinas que le venden sus productos al mundo, pero supieron ser más de 15.000 hace unos años.
- En estos años abrimos mercados internacionales para nuestras empresas, eliminamos burocracia, digitalizamos todos los trámites para exportar, ayudamos a reducir costos logísticos y diseñamos nuevas formas de financiamiento, entre otras medidas.
- **Desafíos pendientes.** Nuestra estrategia exportadora está centralizada en Argentina Exporta, un plan que reúne el recorrido hecho hasta ahora y establece una hoja de ruta para seguir avanzando en el futuro. Su objetivo es triplicar las exportaciones argentinas de acá a 2030.

TRANSFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA

- El Gobierno impulsa un sector productivo dinámico y moderno que ofrezca empleos formales y calificados y que se anime a salir al mundo, a competir, a innovar y a invertir.
- Durante las últimas dos décadas, la Argentina tuvo un modelo económico basado en agotar las oportunidades de corto plazo sin una estrategia de desarrollo. Como no se hacía nada por mejorar la competitividad de la estructura económica, la variable que salvaba o condenaba a la industria y al aparato productivo era el tipo de cambio.
- La estrategia para avanzar en estos caminos está trazada en el Plan Productivo Nacional, que busca consolidar y acelerar el crecimiento de la economía, dar trabajo formal a millones de personas y ayudar a reducir la pobreza, el principal objetivo del Gobierno.
- Hace tres años estamos en un proceso de mejora constante de la competitividad sistémica, que será más visible a medida que se termine de normalizar la macroeconomía y que incluye como ejes el desarrollo de la infraestructura y la energía, las exportaciones, la simplificación y reducción de trámites, el desarrollo de la competencia y los mercados financieros y más apoyo para las empresas que necesiten innovar, capacitarse y adecuarse a las nuevas formas de producir.
- **Desafíos pendientes.** Es fundamental aprobar los proyectos de ley de Lealtad Comercial y una ley de Defensa del Consumidor. El mundo va hacia la integración completa de las cadenas de valor y esto va a transformar los patrones de producción, comercio y especialización. Se fragmentan los procesos productivos y empiezan a generarse redes globales de proveedores, insumos y productores. Tenemos el desafío de insertarnos aprovechando el capital humano argentino, pero para eso tenemos que seguir trabajando en eliminar las distorsiones de la economía y ganar competitividad sistémica.

SIMPLIFICACIÓN Y ELIMINACIÓN DE PROCESOS

- El Gobierno cree en un Estado facilitador de la actividad productiva, que dé herramientas a las empresas para crecer y no les ponga obstáculos burocráticos innecesarios. Por eso, avanzamos en la digitalización, interoperabilidad y simplificación de trámites a lo largo de toda la cadena productiva. Estamos construyendo un ecosistema de negocios con normas claras, simples y justas.
- Además, creemos que la simplificación y eliminación de procesos es uno de los caminos que tiene el Estado para aumentar la competitividad de la economía y reducir costos, junto con el mayor acceso a financiamiento, la renovación de la infraestructura, el crecimiento del capital humano y la reducción de costos logísticos, entre otros.
- Encontramos un Estado plagado de regulaciones difíciles de entender, que entorpecían el desarrollo productivo del país. Armar una sociedad simple podía llevar hasta un año y medio. La información no estaba centralizada y cada interacción de las pymes y los emprendedores con un nuevo organismo del Estado implicaba empezar de cero.
- Para cambiar esa situación, creamos tipos de empresas que se pueden abrir en un día (como la SAS), un legajo electrónico multipropósito que centraliza la información, digitalizamos casi todos los trámites de comercio exterior, creamos herramientas de financiamiento para que las pymes puedan certificar productos, unificamos registros, cambiamos la regulación para que se puedan crear sociedades en un día desde la plataforma Trámites a Distancia y trabajamos en diálogo con todos los sectores de la economía para conocer sus necesidades específicas.
- **Desafíos pendientes.** En el corto plazo, buscamos que todos los trámites de comercio exterior estén integrados con la Aduana de manera digital, agilizar la resolución de conflictos por cuestiones impositivas y aduaneras y completar la digitalización e interoperabilidad de más de 400 registros. Queremos avanzar en la reducción de la carga burocrática del pago de impuestos, que hoy exigen demasiado esfuerzo a las pymes. Y que todas las nuevas normas del Estado cumplan con los requisitos de digitalización, interoperabilidad y simplificación.

MEJOR LOGÍSTICA PARA PRODUCIR MÁS Y MEJOR

- Estamos transformando de manera profunda el sistema logístico argentino, con el objetivo de que las empresas argentinas, y en particular las pymes, dejen de sentirse ahogadas por los altos costos de transporte y puedan producir más, generar empleo para los argentinos y animarse a ofrecer sus productos al mundo.
- En estos tres años trabajamos para rehabilitar los trenes de carga y que vuelvan a jugar un rol importante después de décadas de abandono; bajar los costos y la burocracia en los puertos; hacer más eficiente el transporte vial y aumentar la carga transportada por vía aérea.
- En 2015 encontramos una Argentina que era uno de los países más caros del mundo para transportar bienes. Hacía 60 años que el Estado no invertía en trenes de carga, los puertos estaban plagados de costos arbitrarios que los hacían más caros frente a los de otros países de la región; existía una dependencia casi absoluta del camión, ninguna intención de disminuirla y, a pesar de eso, rutas en mal estado y una flota de camiones antigua y poco eficiente.
- Para revertir esa situación, estamos construyendo más kilómetros de autopista que en los 65 años anteriores, habilitamos la circulación de bitrenes y escalados por las rutas, rehabilitamos 750 kilómetros de vías, renovamos el material rodante de los trenes, modernizamos terminales de carga en aeropuertos y mejoramos la infraestructura y el funcionamiento de los puertos.
- **Desafíos pendientes.** Los desafíos que tenemos por delante incluyen continuar con el aumento de la participación del modo ferroviario en las toneladas transportadas totales, llegar en 2019 a los 1.000 kilómetros de vías restauradas, duplicar los kilómetros de autopistas y seguir reduciendo las tarifas y tiempos implicados en todas las instancias de la logística.

AGRICULTURA Y ECONOMÍAS REGIONALES

- La agroindustria es uno de los principales motores de la economía argentina. Aun así, tiene mucho potencial sin explotar. Estamos impulsando estrategias de desarrollo enfocadas en sectores específicos, con el objetivo de fomentar el agregado de valor y la innovación tecnológica, potenciar su capacidad exportadora, mejorar procesos y simplificar trámites, aumentar la transparencia de sus cadenas productivas y desarrollar las economías regionales.
- En 2015 el campo venía de casi una década de un conflicto con el Estado que había deteriorado casi todos sus indicadores. Había áreas sembradas en mínimos históricos (como el trigo), economías regionales sin capacidad exportadora, presión tributaria récord, infraestructura logística envejecida y una compleja red burocrática que entorpecía el trabajo de los productores.
- En 2016, la unificación del tipo de cambio y la reducción de las retenciones permitieron al sector liberar parte de su potencial y alcanzar, en la campaña 2016/2017 el récord histórico de producción. Esto tuvo efectos directos en la industria de maquinaria agrícola, las exportaciones, la inversión y el consumo.
- Aunque en 2018 el sector registró una caída, en gran parte por la sequía más intensa en medio siglo, para 2019 se esperan nuevos registros históricos.
- Gracias a mejores políticas de inserción internacional y a los avances en términos de simplificación y desburocratización de los procesos productivos y comerciales, en estos años la Argentina volvió a exportar a más de 150 mercados en 70 países antes cerrados o inactivos.
- Las economías regionales también vivieron un nuevo impulso, gracias a las mejores condiciones y a programas específicos para fortalecer el arraigo rural a través de programas de reconversión productiva, como el caso vitivinícola en la provincia de Mendoza, mediante el cual ya se replantaron más de 2.000 hectáreas durante 2018
- **Desafíos pendientes.** El objetivo es seguir aplicando el desarrollo tecnológico a la agricultura y seguir abriendo mercados. La Argentina podrá producir, para 2030, alimento para 600 millones de personas, pero eso requiere capacidad productiva y condiciones económicas que permitan hacer crecer la inversión

y la innovación. En este camino, la innovación en biotecnología, agricultura de precisión, tecnologías de la información y maquinaria de nicho representan una posibilidad de exportación de conocimiento vía patentes, servicios y productos de alto valor agregado intensivos en conocimiento.

GANADERÍA Y LECHERÍA

- Después de años de estancamiento y retracción, el sector ganadero está volviendo a ser un motor productivo y exportador, gracias en parte a las medidas de impulso y normalización tomadas por el Gobierno.
- En 2015 habíamos dejado de estar entre los 10 principales exportadores de carne, habíamos perdido 10 millones de cabezas de ganado y 18.000 puestos de trabajo sólo en la industria frigorífica. La industria lechera no crecía, no tenía inversiones, no había ningún registro claro de las transacciones y era muy dispar el poder de negociación entre los distintos actores de la cadena.
- En estos tres años, el sector tuvo una fuerte reactivación, con aumentos en la inversión, la producción y la exportación sin perjudicar el consumo local de carne y leche. Después de haber retrocedido del 3º al 12º puesto en una década, en tres años avanzamos al 6º. Las exportaciones de carne vacuna están cerca de recuperar lo perdido entre 2009 y 2015. Si bien recuperar el stock total llevará tiempo, ya recuperamos la misma cantidad de vacas, es decir, la fábrica de terneros que teníamos en 2007.
- Lo mismo sucede con la producción de leche, que sigue recuperando terreno. Entre 2011 y 2015 las exportaciones de leche habían caído un 32%. Desde 2016, las medidas trabajadas con el sector en la mesa lechera se orientaron a dotar a la industria de transparencia y reglas claras. Los resultados son positivos: entre enero y octubre de 2018 la producción de leche creció un 6% y las exportaciones, un 30%.
- Desafíos pendientes. Tenemos que profundizar los ejes actuales: más transparencia y formalización de las cadenas productivas, más apertura de mercados internacionales para seguir impulsando las exportaciones y más trabajo en conjunto entre el sector público y el privado para buscar soluciones que ayuden a consolidar a la ganadería como un motor productivo y una referencia internacional.

EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD LABORAL

- La Argentina necesita un mercado laboral más productivo y dinámico, que brinde más y mejores oportunidades a trabajadores y empleadores. Para eso hace falta mejorar la productividad del trabajo, reducir la litigiosidad, combatir la informalidad e impulsar la capacitación de los trabajadores en todos los sectores.
- El empleo privado en la Argentina ha crecido por debajo de la población en los últimos seis años, y más del 60% de los trabajadores en el sector privado tiene problemas de empleo. Algo más de un tercio trabaja en el mercado informal.
- En estos tres años el Gobierno respetó el sistema de paritarias abiertas y se puso como objetivo reducir los costos no salariales del empleo, sobre todo en tres aspectos: bajar la litigiosidad laboral, que encarece el empleo a través del alícuota de las ART; incluir cláusulas de productividad en la renovación de los convenios colectivos; y establecer mínimos no imponibles para los aportes y contribuciones de los salarios más bajos.
- Este proceso se llevó adelante a través del diálogo con todos los sectores, especialmente a través del Consejo Federal de Trabajo, que dejó de ser un lugar de discusión de ajustes inflacionarios para convertirse en un lugar donde se piensa cómo mejorar la productividad.
- En 2017 se sancionó la ley de reforma del sistema de riesgos del trabajo, que permitió reducir casi un tercio la cantidad de juicios nuevos y bajar de cinco años a tres meses el plazo de los trabajadores para cobrar sus demandas. Esto permitió también bajar la alícuota del seguro, con un ahorro de más de 22.600 millones de pesos para empresas.
- **Desafíos pendientes.** En los próximos años, muchos argentinos tendrán trabajos que hoy no existen y deberán adaptarse a un nuevo mercado laboral, atravesado por la inteligencia artificial, la robotización y la automatización. Esto plantea desafíos para el sector público, las empresas, los sindicatos y los trabajadores, cuyo abordaje deberá hacerse en conjunto.

TURISMO

- El turismo tiene la capacidad de llegar a todos los puntos del país, reactivar las economías regionales por su rol redistribuidor de recursos y generar empleo con arraigo. Diseñamos y estamos ejecutando una estrategia para convertir al turismo en un motor del crecimiento económico.
- La estrategia tiene cuatro ejes: posicionar a la Argentina como líder turístico regional a través del crecimiento del turismo receptivo; hacer crecer el turismo interno; desarrollar nuevos destinos y productos en las economías regionales; y aumentar la inversión pública y privada en el sector.
- En 2015, el turismo receptivo tendía a la baja. Dependía de Brasil sólo por el tipo de cambio, no teníamos ningún tipo de estrategia para ese ni otros mercados y no estábamos trabajando para abrirnos al mundo. El turismo interno estaba estancado y era caro, en parte por la poca conectividad.
- Para crecer, necesitábamos acercarnos al mundo. Por eso salimos activamente a buscar vuelos. Hoy volvemos a estar conectados: tenemos nuevas líneas aéreas volando y nuevas conexiones estratégicas, tanto internacionales como de cabotaje. En paralelo, impulsamos medidas como el reintegro del IVA en alojamiento para turistas extranjeros y la facilitación de visados. Y tenemos una nueva estrategia inteligente de promoción y comercialización internacional que apunta a los mercados clave para la Argentina.
- Ya estamos viendo resultados. Los arribos de turistas internacionales por vía aérea llevan más de dos años y medio de crecimiento sostenido.
- El turismo interno también reaccionó a las mejoras de conectividad y las nuevas oportunidades para viajar. Un indicador de eso es que en 2017 tuvimos 52 millones de viajes de turistas nacionales y hoy hay un 38% más de pasajeros en vuelos de cabotaje que en 2015.
- **Desafíos pendientes.** Posicionar a Argentina como un destino de naturaleza a nivel internacional; consolidar a ViajAR como la plataforma que nuclea toda la oferta turística argentina; mejorar la conectividad con mercados estratégicos para el turismo receptivo, como el asiático; y realizar un estudio de mercado exhaustivo sobre el perfil del turista argentino, entre otros.

COMUNICACIONES: UN PAÍS MÁS CONECTADO

- Una sociedad conectada y con tecnologías de la comunicación integradas a la vida diaria presenta nuevas oportunidades de crecimiento, trabajo y desarrollo productivo. La Argentina, que mostraba hasta hace no mucho un retraso comparativo en el despliegue de estas tecnologías, tiene el desafío de maximizar esas oportunidades y asegurar, al mismo tiempo, que toda la sociedad tenga acceso a sus beneficios.
- En estos tres años impulsamos el despliegue de infraestructura en conectividad y una política pública de telecomunicaciones moderna, que busca incentivar las inversiones y la competencia, con el objetivo de conectar a los argentinos entre sí y con el mundo.
- En 2015, el país tenía 6,82 millones de accesos de Internet en hogares, en enero de 2019 tiene 8,35 millones (un 20% más) y el objetivo es llegar a 10 millones al final de la gestión.
- La velocidad promedio de Internet fija era de 4,5 megabits por segundo, hoy es de 15,4 megabits y buscamos superar los 20 megabits por segundo en 2019. También tenemos como meta para el año que viene que el despliegue de 4G alcance a toda la población. Partimos del 16% de las localidades del país alcanzadas por esta tecnología y actualmente cubre al 68%.
- A través de ARSAT, conectamos a más de 700 pequeñas localidades e iluminamos la fibra óptica que tenemos extendida por todo el país. A fin de la gestión, habremos conectado 1.300 localidades a través de 33.000 kilómetros de fibra óptica iluminados.
- **Desafíos pendientes.** Los desafíos para el futuro incluyen continuar el camino de mejora de estos indicadores y la sanción de la Ley de Fomento de Despliegue de Infraestructura y Competencia TIC, que ya tiene media sanción, para terminar de darle forma a un marco normativo que favorezca la inversión y la convergencia y facilite el acceso a sectores más amplios de la población.

INNOVACIÓN Y ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO

- La economía del conocimiento es el tercer complejo exportador de la Argentina, por detrás del oleaginoso y el cerealero. En estos tres años las exportaciones de servicios basados en el conocimiento crecieron a 6.160 millones de dólares, un 20% más que en 2015, gracias en parte a las acciones de promoción e impulso del Gobierno.
- Los servicios basados en el conocimiento, como el software, los servicios profesionales y las tecnologías aplicadas al campo, la ciencia o la industria, emplean a 400.000 personas, más de la mitad de ellas profesionales. Es un sector que mantiene superávit comercial hace 14 años y que está en plena expansión.
- Durante años, lo único que hizo el sector público para promover este sector, de los de mayor crecimiento a nivel global, fue la Ley de Software, aprobada en 2004, que tenía pocos beneficios y poca penetración. El ecosistema era poco dinámico, con muchas trabas operativas y comerciales.
- En tres años estamos cerca de triplicar la cantidad de empresas inscriptas en el régimen de promoción bajo la Ley de Software pero, también, estamos llevando a cabo programas de capacitación para que cada vez más trabajadores puedan sumarse a una industria en auge. Además, estamos capacitando a pequeñas y medianas empresas del sector para que conozcan y apliquen las nuevas tecnologías.
- Empresas como Metalfor, Alladio, Sintoplast, Arcor y Algodonera del Valle muestran cómo compañías sin origen tecnológico pueden estar en la frontera de la producción aprovechando los avances de la economía del conocimiento.
- **Desafíos pendientes.** En marzo de 2019 presentamos una nueva Ley de Economía del Conocimiento, superior a la existente Ley de Software y adaptada a la realidad y necesidades de una industria en pleno crecimiento. Sería importante su aprobación en 2019. También necesitamos crear un esquema para que los nuevos emprendimientos relacionados al conocimiento puedan acceder a financiamiento fácil y barato.

SISTEMA CIENTÍFICO

- El Gobierno define a la ciencia, la tecnología y la innovación productiva como una política de Estado de largo plazo, cuyos resultados son fundamentales para generar un ecosistema de conocimiento y tecnología local, ayudar al país a ser protagonista de los cambios tecnológicos y científicos y crear círculos virtuosos entre la investigación básica y la innovación productiva.
- Esta definición de la ciencia como política de Estado se demuestra en la continuidad de los equipos de gestión y las políticas del área de Ciencia y Tecnología, que ya llevan más de una década. Valoramos el trabajo realizado y los logros obtenidos al mismo tiempo que apreciamos la necesidad de una profundización de estrategias, la adaptación de ciertas normativas y una mayor focalización en la transferencia tecnológica.
- Al asumir, el Gobierno se encontró con una gran inversión pública en I+D, un sistema científico-tecnológico fortalecido y un importante crecimiento de la planta de investigadores y becarios. También, con una infraestructura modernizada y bien distribuida geográficamente.
- Lo que faltaba era generar una vocación por el involucramiento de la comunidad científica en la transferencia de tecnología a proyectos relacionados con problemas y necesidades de la sociedad.
- En ese camino concentramos nuestro esfuerzo en estos tres años. Fortalecimos el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y potenciamos su eficacia y su eficiencia. Impulsamos la cultura emprendedora y la innovación para generar un nuevo perfil productivo competitivo centrado en la agregación de valor, la generación de empleo de calidad y la incorporación de conocimiento.
- Mantuvimos un crecimiento del CONICET que asegure su sustentabilidad, agregamos 30.000 metros cuadrados de laboratorios al sistema científico-tecnológico nacional y multiplicamos las opciones de financiamiento para proyectos de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i), entre otros avances.
- **Desafíos pendientes.** Necesitamos seguir impulsando un sistema científico-tecnológico competitivo que sume a su excelencia actual en investigación

básica, la capacidad de aprovechar de desarrollar proyectos que puedan ser aprovechados por el sector productivo y la sociedad en su conjunto. El Plan Argentina Innovadora 2030, que esperamos presentar en septiembre de 2019, será la manera de reunir y coordinar todas estas iniciativas.

MINERÍA RESPONSABLE

- En las últimas décadas, países como Chile y Australia encontraron en la minería un camino para su desarrollo económico. Chile triplicó su producción minera como parte de su estrategia para la reducción de la pobreza. En Australia, la minería fue uno de los pilares de la reconversión de una economía que ya lleva 25 años de crecimiento. Hoy representa el 25% de sus ingresos.
- La Argentina dejó pasar muchas oportunidades para ser una potencia minera. Entre 2007 y 2015 invirtió la octava parte que Chile y una quinta parte de lo que invirtió Perú. Se impuso una visión cortoplacista, de altos impuestos y poco atractivo para la producción.
- Una minería responsable y sustentable, que respeta a las comunidades locales y cuida el ambiente, es una enorme oportunidad para la Argentina. Es una actividad federal, que se desarrolla en zonas aisladas, lleva empleo a nuevos lugares, genera tantos empleos indirectos como la industria automotriz, promueve el desarrollo de infraestructura que beneficia a otras actividades y es de las que pagan mejores salarios.
- Desde 2016 el Gobierno viene tomando medidas para volver a posicionar a la Argentina como un destino de inversiones mineras. Esto permitió casi duplicar las inversiones en exploración y poner en operación nueve proyectos de minería de metal y litio.
- En 2017 alcanzamos con las provincias un Nuevo Acuerdo Federal Minero, que establece las bases para una nueva etapa de la minería en la Argentina.
- Una vez que todas las partes del sector hayan entendido que la apuesta es en serio, que la minería responsable y sustentable puede ser un mecanismo de reducción de la pobreza y de inclusión de las comunidades, podremos aprovechar los recursos con los que contamos.
- **Desafíos pendientes.** El potencial para el país es enorme. En el litio, por ejemplo, tenemos una gran oportunidad, con la tercera reserva mundial y el desafío de estar a la altura de los tiempos que se vienen, donde el litio será uno de los principales insumos para la revolución tecnológica que nos espera.

EMPRESAS PÚBLICAS SOSTENIBLES

- El Gobierno cree que el Estado puede ser accionista y operador de un grupo de empresas que contribuyan al crecimiento del país, dedicadas a cumplir un rol social –como los trenes suburbanos o la provisión de agua y cloacas–, que hagan inversiones en infraestructura, mejoren los mercados donde operan y sean administradas por una gestión profesional y transparente que les impida transformarse en botines políticos o corporativos.
- El Gobierno encontró en 2015 un grupo de empresas públicas mal administradas, sin coordinación ni estrategia comercial, con déficits enormes y que incumplían su compromiso con la sociedad.
- Para avanzar en ese camino se trabajó en cuatro frentes: 1) mejorar la gestión, para reducir todo lo posible las transferencias del Tesoro, 2) aumentar las inversiones y mejorar la calidad del servicio, 3) centralizar la supervisión y la estrategia de las empresas, y 4) iniciar un proceso de más transparencia y buen gobierno para incrementar la eficacia y prevenir la corrupción.
- En estos tres años las empresas redujeron sus necesidades de transferencias para gastos corrientes en un 40%, de 1,1% del PBI en 2015 a 0,75% en 2018, e incorporaron lineamientos de buen gobierno y estándares de transparencia internacionales.
- **Desafíos pendientes.** Seguir mejorando la gestión, la estrategia y la transparencia de las empresas, reducir las transferencias del Tesoro para gastos corrientes y, en una segunda etapa, coordinar mejor su funcionamiento, quizás a través de un holding de empresas estatales, como los que existen varios países.



DESARROLLO HUMANO



PRIMERA INFANCIA

- Los primeros años de vida son fundamentales para el desarrollo físico, social y emocional de las personas. Argentina enfrenta un serio problema de infantilización de la pobreza: el 41% de los menores de 14 años son pobres.
- Uno de los principales compromisos del Gobierno es cuidar y acompañar a los niños para que crezcan sanos y con las herramientas para desarrollar sus proyectos de vida.
- Durante estos años, el Gobierno llevó adelante dos políticas fundamentales. Una fue ampliar y fortalecer la política de ingresos mínimos a través de la AUH y las Asignaciones Familiares.
- La otra, el cuidado y la estimulación de los niños a través del Plan Nacional de Primera Infancia, que incluye una red de Espacios de Primera Infancia, el acompañamiento en las capacidades de crianza de las familias y el fortalecimiento de centros de prevención de la desnutrición infantil para que todos los chicos y chicas crezcan en igualdad de oportunidades sin importar el lugar del país en que hayan nacido.
- **Desafíos pendientes.** Por el lado de las asignaciones, consolidar una estrategia de largo plazo que defina las condicionalidades y la sustentabilidad del programa para mantener la cobertura a los menores de familias vulnerables. Por el lado del Plan Nacional de Primera Infancia, el objetivo es diseñar una estrategia nacional orientada a la Primera Infancia desde una perspectiva de desarrollo integral, que promueva accesos adecuados a la salud y la nutrición, prácticas de crianza acompañadas, estimulación temprana y oportuna para el desarrollo del lenguaje, de las capacidades cognitivas y motoras.

ADULTOS MAYORES

- En estos tres años el Gobierno concentró en dos ejes sus esfuerzos para garantizar los derechos de los adultos mayores: uno es el fortalecimiento de la política de ingresos y el otro, la promoción de un envejecimiento activo y mejorar la atención en los organismos del Estado.
- En la política de ingresos se aprobaron dos reformas fundamentales y de largo plazo, que garantizan los ingresos de los mayores de 65 años hacia el futuro y corrigen inequidades acumuladas durante décadas.
- Estas dos reformas son la Reparación Histórica, gracias a la cual más de un millón de jubilados finalmente está cobrando lo que le corresponde. Y la creación de la Pensión Universal para el Adulto Mayor, que estableció un ingreso mínimo para todos los mayores de 65 años.
- En simultáneo, ANSES, PAMI y distintos organismos públicos trabajan para promover la inclusión y mejorar la atención a los adultos mayores. Hoy los trámites son más rápidos y más fáciles, los medicamentos son más baratos y las jubilaciones se entregan en tiempo récord (38 días en 2018 contra seis meses en 2015, con el objetivo de bajarlo a una semana en 2019). Y más de dos millones de jubilados tomaron créditos de ANSES.
- **Desafíos pendientes.** Hacia adelante tenemos pendiente una discusión madura sobre la equidad y la sustentabilidad de largo plazo del sistema previsional. El nuevo índice de movilidad y otros cambios (como la garantía del 82% del salario mínimo y la opción de trabajar hasta los 70 años), aprobados en 2017, fueron primeros pasos importantes en esa dirección.

IGUALDAD DE GÉNERO

- El Gobierno está trabajando sobre tres ejes para avanzar en la igualdad entre mujeres y hombres: autonomía física, que incluye el acceso a la educación sexual y la protección frente a la violencia; autonomía en la toma de decisiones, enfocada en el acceso de mujeres a posiciones de liderazgo en el sector público y en sindicatos y empresas; y autonomía económica, que busca eliminar las trabas para el desarrollo y la discriminación hacia las mujeres en la vida económica. Para eso enfocamos nuestro esfuerzo en lograr un cambio cultural que lo haga posible.
- En estos años pusimos en marcha tres iniciativas principales para avanzar hacia la igualdad: el Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos, el Plan Nacional de Prevención, Asistencia y Erradicación de la Violencia de Género y el Plan de Prevención del Embarazo no Intencional en la Adolescencia.
- Además, el Congreso sancionó dos leyes, conocidas como la Ley Brisa y la Ley Micaela, que brindan una reparación a los hijos e hijas de las víctimas fatales de violencia de género e impulsan la capacitación de funcionarios públicos sobre cuestiones de género y violencia, respectivamente.
- **Desafíos pendientes.** Para seguir avanzando, buscamos que el Congreso apruebe el Proyecto de Ley de Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades en el Trabajo, que promueve la corresponsabilidad en las tareas de cuidado, la extensión de licencias y busca erradicar las brechas salariales; y la Ley de Obstétricas, para hacer más accesible el acceso a métodos anticonceptivos de larga duración.

PLAN DE PREVENCIÓN DEL EMBARAZO NO INTENCIONAL EN LA ADOLESCENCIA

- La adolescencia es un período de enormes transformaciones biofísicas, sociales y psicológicas, en el que suceden eventos clave, como la finalización de la educación media, el inicio de la vida laboral y el comienzo de la vida sexual y reproductiva.
- En Argentina cada año 109.000 adolescentes de entre 15 y 19 años tienen una hija o un hijo. Siete de cada 10 de esos embarazos no son intencionales. Además, 3.000 niñas menores de 15 años dan a luz cada año, la mayoría como consecuencia de situaciones de abuso sexual.
- Un embarazo en la adolescencia representa un riesgo de salud para las madres y compromete su trayectorias de vida y sus posibilidades para avanzar en su educación o el mundo laboral.
- Si bien en Argentina existían programas para la provisión de insumos y prestaciones para el cuidado de la salud sexual y reproductiva de las personas nunca antes se había desarrollado una estrategia nacional que aborde integralmente esta problemática como una prioridad en la agenda pública.
- El Plan de Prevención del Embarazo no Intencional en la Adolescencia, lanzado el año pasado, es la primera iniciativa integral de este tipo en el país. Combina el fortalecimiento de la Educación Sexual Integral en las escuelas con capacitaciones a docentes y nuevo material didáctico, consejerías en salud sexual y reproductiva para adolescentes, actividades de promoción comunitaria y, con una mejor articulación entre centros educativos y de salud, la distribución de métodos anticonceptivos.
- Desde su lanzamiento en las 12 provincias con las tasas más altas de embarazo adolescentes, se capacitó a más de 6.000 docentes y 123.000 estudiantes ya participaron de actividades específicas. Unos 32.000 alumnos recibieron asesorías personalizadas y 14.000 mujeres se colocaron métodos anticonceptivos de larga duración.
- **Desafíos pendientes.** Combatir la desinformación sobre la Educación Sexual Integral y el uso de métodos anticonceptivos y lograr la aprobación de la Ley de Obstétricas que permitirá a las parteras y obstétricas también colocar métodos anticonceptivos de larga duración.

REFORMA DE LOS PROGRAMAS SOCIALES

- El Gobierno trabajó estos años para que los programas sociales dejaran de ser un subsidio asistencial y se conviertan en puentes hacia la inserción laboral. Los programas de transferencia deben estar orientados a la formación de capital humano y la generación de oportunidades reales.
- Para cambiar esta lógica, el Gobierno transformó Argentina Trabaja, Ellas Hacen y Desde el Barrio en Hacemos Futuro, un programa que hace foco en los beneficiarios, no tiene intermediarios y exige la terminalidad educativa y realizar cursos de capacitación y formación. Además, todos los titulares deben acercarse a una oficina de ANSES para presentar su documentación y realizar una entrevista para conocer su situación social y la de su familia.
- **Desafíos pendientes.** Seguir profundizando el cambio de paradigma en los programas de transferencia, especialmente en las dos direcciones iniciadas por este Gobierno: más transparencia y cercanía entre el Estado y las personas, sin intermediarios que decidan por ellas; y más foco en el carácter de desarrollo de capital humano de los programas, cuyo fin debe ser fortalecer a las personas para que puedan ser parte del sistema formal.

AGUAS, CLOACAS E INUNDACIONES

- El agua potable y las cloacas mejoran la calidad de vida de las personas y son fundamentales para un desarrollo humano alto y una vida saludable. El Gobierno aspira a que para 2025 el 100% de la población urbana tenga agua corriente y el 75%, cloacas.
- Para ello estamos ejecutando junto a las provincias y los municipios el Plan Nacional de Agua, y la priorización de las obras está orientada no por criterios políticos sino por la evaluación objetiva de cada lugar y de las necesidades de sus habitantes.
- El Gobierno encontró una política de agua y saneamiento sin planificación y con décadas acumuladas de desinversión. Las obras, si se llegaban a hacer, se pensaban no con criterios técnicos sino por conveniencia política o personal de los funcionarios. En muchos casos quedaban abandonadas a medio construir o eran vandalizadas poco después de su inauguración.
- En 2015 el 87% de los argentinos tenía acceso a agua corriente y el 58% a cloacas. En estos tres años llevamos esa cobertura al 88,6% y 62,5%, respectivamente, con el objetivo (y el presupuesto aprobado) de llegar a 90% y 65% a fines de 2019.
- En el Área Metropolitana de Buenos Aires estamos haciendo la obra de agua y cloacas más importante desde 1944, con las mejoras en el Sistema Matanza Riachuelo, que en 2023 beneficiarán a más de 4,5 millones de personas y evitarán el vuelco de líquidos cloacales en el Riachuelo, la principal fuente de contaminación del río.
- Además, para fin de 2019 se habrán terminado 140 obras para prevenir inundaciones, con más de 100 centros urbanos y más de tres millones de hectáreas productivas protegidas.
- **Desafíos pendientes.** Fortalecer el trabajo interprovincial sobre cuencas y avanzar con las nuevas áreas de riego, que llevarán agua, producción agropecuaria y empleo a zonas áridas de todo el país.

VIVIENDA Y CRÉDITO HIPOTECARIO

- En diciembre de 2015, el Gobierno nacional encontró que el 28% de las familias argentinas tenían problemas de vivienda. Faltaban 1,6 millones de casas nuevas y otros 2,2 millones de hogares necesitaban reformas urgentes. El crédito hipotecario prácticamente había desaparecido.
- En 2016 se lanzó el Plan Nacional de Vivienda, un programa integral que ofrece una solución para los distintos ingresos de cada tipo de familia y proyecta un Estado menos enfocado en la construcción de viviendas y más orientado a facilitarles a las familias el acceso a la casa propia. Es decir, pasar de un Estado constructor a un Estado facilitador.
- Uno de los cambios principales fue la creación de la UVA, una unidad de cuenta que permite otorgar créditos hipotecarios con cuotas ajustables según la inflación. En estos tres años se otorgaron más de 170.000 créditos hipotecarios, de los que más de 100.000 fueron en UVA.
- Además, se renovó y amplió el plan ProCreAr, uno de cuyos requisitos pasó a ser que el ingreso familiar fuera inferior a cuatro salarios mínimos. El plan ya no se financia con los fondos jubilatorios sino con los bancos públicos y privados que ofrecen los créditos, y el Gobierno subsidia el capital para la compra o la construcción de la primera vivienda.
- Otras 100.000 viviendas se terminaron o están siendo construidas actualmente con fondos públicos nacionales, con lo que en estos cuatro años entre créditos y viviendas sociales se habrá mejorado la situación habitacional de casi un millón de personas.
- Es la primera vez en la historia del país que existe una política de vivienda integral, que incluye soluciones para cada tipo de familia. El Gobierno reserva un papel para el sector privado y entiende que una casa es más valiosa y produce verdadera inclusión social si está insertada en su comunidad y apoyada en el acceso a los servicios públicos y un entorno urbano sustentable.
- **Desafíos pendientes.** Estamos trabajando para mejorar la regulación del sistema financiero orientado a la vivienda, con el objetivo de aumentar la oferta de fondos prestables y que esto se traduzca en una mayor cantidad de créditos para compradores. Y, también, para poder tener mercados intermedios con crédito a desarrolladores, a aseguradoras y a inversores.

HÁBITAT E INTEGRACIÓN DE BARRIOS POPULARES

- Por primera vez en su historia nuestro país tiene una estrategia para la integración social y urbana de los barrios populares. Después de décadas de abandono, al margen de las políticas públicas y aislados de las ciudades formales, el Gobierno está trabajando de manera integral en villas y asentamientos de todo el país.
- Para avanzar en una transformación profunda e integral de las villas y asentamientos en 2016 iniciamos el primer relevamiento nacional de barrios populares junto a organizaciones de la sociedad civil y organizaciones sociales. Ahora conocemos sus características y las de las familias que viven en ellos.
- Con esa información se creó el Registro Nacional de Barrios Populares (Renabap), que comprende a los 4.416 barrios populares existentes al 31 de diciembre de 2016. Cada familia relevada en el marco del Renabap puede acceder al Certificado de Vivienda Familiar (CVF), un documento que les permite acreditar su domicilio ante autoridades y solicitar el acceso a servicios públicos. Hasta enero de 2019 se entregaron más de 170.000 CVF en todo el país y había otros 360.000 listos para entregar.
- En 2018 el Congreso aprobó la Ley de Régimen de Regularización Dominial para la Integración Socio Urbana, que permite consolidar una política pública consistente y de largo plazo para promover la integración y el desarrollo integral de los barrios populares.
- La ley declara de utilidad pública los terrenos identificados en el Renabap y faculta al Gobierno a expropiar aquellos que son privados. Además, suspende los desalojos por 4 años y genera proyectos de integración socio urbana para los barrios populares. Ya estamos trabajando en nueve provincias combinando la inversión en infraestructura con el desarrollo humano, comunitario y socio-productivo.
- A medida que avanza este proceso, invertimos más de 24.000 millones de pesos en infraestructura urbana para 62 barrios y villas urbanas de ciudades que se habían extendido sin servicios ni planificación. Estamos trabajando en otro 320. También llevamos infraestructura a más 100 localidades más vulnerables del país con intervenciones integrales.

- **Desafíos pendientes.** Tenemos por delante escalar, desde este abordaje integral, el trabajo a todos los barrios que forman parte del Registro de Barrios Populares, a partir de una planificación consistente, fiscalmente responsable, con involucramiento pleno de todas las jurisdicciones de gobierno y de largo plazo, que consolide la integración socio-urbana como verdadera política de Estado.

PERSONAS CON DISCAPACIDAD

- La Argentina no contaba con una política única e integral para las personas con discapacidad. El tema era tratado desde diferentes ópticas por organismos repartidos en distintos ministerios del Gobierno.
- En 2017 presentamos el primer Plan Nacional de Discapacidad, que busca llevar adelante una política integral para garantizar los derechos y mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad.
- Ese compromiso se plasmó en la creación de la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS), que por primera vez centraliza, al máximo nivel, todas las políticas públicas del Estado Nacional. En este tiempo la ANDIS impulsó el primer estudio del INDEC sobre las personas con discapacidad, está ordenando programas como Incluir Salud y está relevando las pensiones por invalidez laboral y vulnerabilidad social.
- **Desafíos pendientes.** Avanzar hacia la plena inclusión de las personas con discapacidad, garantizando que la asistencia del Estado llegue a quienes lo necesitan.

SISTEMA DE SALUD Y PAMI

- El Gobierno Nacional trabajó durante estos años para extender la cobertura del sistema de salud, garantizar el acceso a servicios de calidad y mejorar la disponibilidad y accesibilidad de los medicamentos.
- El sistema de salud argentino presenta desde hace muchos años dos desafíos fundamentales: 1) un bajo nivel de cobertura efectiva de parte del subsistema de salud público que garantice servicios de salud de calidad a toda la población por igual y 2) ausencia de políticas de cobertura explícitas para medicamentos y otras tecnologías de salud.
- El Gobierno lanzó en 2016 la Cobertura Universal de Salud, que ya está en desarrollo en varias provincias y nos está permitiendo ordenar el sistema de salud. La CUS moderniza el sistema con una atención personalizada, integral y gratuita que brinda mejor acceso a las prestaciones, medicamentos y tecnologías de diagnóstico y terapéuticas.
- Otra prioridad es el trabajo sobre la desnutrición y la malnutrición infantil. La malnutrición, en la forma de sobrepeso y obesidad, creció enormemente durante los últimos años y ya alcanza al 40% de los niños y adolescentes argentinos.
- En cuanto al acceso a los medicamentos, por primera vez el Ministerio de Salud, PAMI y otras obras sociales y organismos públicos están llevando adelante una política farmacéutica coordinada con la fijación de políticas de cobertura claras, la compra consolidada de medicamentos y estrategias de negociación de precios que bajaron los costos de los medicamentos e introdujeron transparencia en el sector.
- Gracias a la sanción de la Ley de Trasplante de Órganos, que agilizó y simplificó los procesos, en 2018 hubo récord de donantes y trasplantes en el país.
- **Desafíos pendientes.** La creación de la Agencia Nacional de Evaluación de Tecnologías de Salud, para consolidar una política transparente con sustento científico sobre la cobertura de tecnologías en salud (que incluyen medicamentos). Aunque la CUS ya se está implementando en la mayoría de las provincias, resta lograr una mayor expansión dentro de las provincias y

lograr una mayor articulación con el resto de los subsectores de salud (obras sociales y prepagas). Y lanzar el Plan Contra la Obesidad y el Sobrepeso Infantil, que incluirá mejoras en la calidad nutricional de los programas alimentarios e iniciativas legislativas que busquen el etiquetado frontal de los alimentos, entre otras medidas.

EDUCACIÓN OBLIGATORIA

- En la Argentina todos los niños, niñas, jóvenes y adultos tienen derecho a acceder a una educación inclusiva y de calidad que responda a las demandas del mundo actual.
- Desde el Gobierno estamos trabajando para mejorar las condiciones de aprendizaje de los alumnos. Buscamos impulsar una transformación de los procesos y propuestas educativas para que niños, niñas y jóvenes reciban en la escuela una educación que los prepare para los desafíos del futuro.
- El primer paso fue impulsar la evaluación como herramienta de diagnóstico escolar. Las pruebas Aprender y Enseñar permiten obtener datos sobre el estado de la educación para planificar políticas públicas.
- Todo esto de la mano de los docentes, quienes deben estar a la altura de los requerimientos del mundo actual y para eso reciben ofertas actualizadas de formación continua.
- En este marco se debe dar un compromiso, un diálogo y un consenso entre todas las provincias, quienes han recuperado un rol activo en la toma de las decisiones. Es el Consejo Federal de Educación el encargado de garantizar que se lleven a cabo las políticas educativas tales como ESI, Secundaria 2030, el Plan Nacional Aprender Matemática y Aprender Conectados, entre otras.
- En estos años las provincias recuperaron su lugar en la discusión salarial. En 2016, fijamos un piso mínimo de ingresos para los docentes de todo el país y las paritarias se discuten ahora entre gobiernos provinciales y docentes. Esto va en línea con una mirada federal e histórica de recuperación de autonomía fiscal por parte de las provincias con la devolución de 15 puntos de coparticipación de la nación a las provincias.
- **Desafíos pendientes.** A partir de la recuperación de las estadísticas, estamos en condiciones de planificar y generar propuestas pedagógicas que permitan continuar mejorando la educación obligatoria, desarrollar en los niños y niñas la capacidad de aprender a aprender, hacer de las escuelas nodos de inclusión y jerarquizar la labor de los docentes con una mayor formación que los acompañe en los desafíos del mundo actual y del que viene.

FORMACIÓN SUPERIOR Y UNIVERSITARIA

- Durante estos años, a través del diálogo y el trabajo conjunto con las casas de estudio, el Gobierno trabajó para dotar de planificación estratégica y coordinación al sistema universitario.
- El sistema universitario argentino enfrenta tres desafíos centrales: una baja tasa de graduación, baja participación de las carreras estratégicas y poca articulación con la educación obligatoria y el mundo del trabajo.
- Para empezar a revertir esa situación, realizamos el primer estudio de áreas de vacancia para conocer la oferta académica y poder orientar esfuerzos a las necesidades de desarrollo del país.
- Mejoramos las Becas Progresar, que además de ser más significativas en términos económicos ahora tienen una verdadera lógica educativa que premia el avance de los estudiantes y fomenta las carreras estratégicas para el desarrollo del país.
- Facilitamos la articulación con la educación obligatoria y el mercado laboral a través del programa Nexos.
- Impulsamos a la articulación del sistema con la firma de convenios de Reconocimientos de Trayectos Formativos entre las universidades.
- **Desafíos pendientes.** Debemos continuar fortaleciendo un sistema universitario federal donde los jóvenes puedan elegir carreras que, además de ofrecer un futuro, los conecte con las áreas con mayor potencial de desarrollo. Para eso tenemos por delante el desafío de ofrecer modalidades (como la educación a distancia) y trayectos formativos que permitan a más jóvenes acceder a una formación universitaria que les abra las puertas de un mercado laboral que exige cada vez nuevos perfiles y más especializados.

AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE

- Después de años de aislamiento, la política ambiental argentina volvió a alinearse con el mundo. Ratificamos el Acuerdo de París, creamos el Gabinete Nacional de Cambio Climático para cumplir con las metas de emisión de gases de efecto invernadero y durante el G20 asumimos el liderazgo de las negociaciones internacionales para la Declaración de Líderes con un párrafo proactivo sobre cambio climático.
- En estos tres años, además, se crearon nueve parques nacionales, reservas naturales y áreas protegidas (más que ningún otro gobierno en la historia), que más que triplicaron la superficie protegida en todo el país.
- Volvimos a publicar el Informe del Estado del Ambiente, una de las principales herramientas de gestión de la política ambiental nacional, que no se publicaba desde 2012. Además, se publicó el Inventario Nacional de Glaciares, una obligación establecida por ley que permanecía incumplida desde 2010.
- Lanzamos Forestar 2030 con el objetivo de alcanzar los compromisos asumidos por el país en el Acuerdo de París y convertir a la Argentina en una potencia forestal sustentable.
- También se desarrollaron criterios y acciones concretas para integrar la agenda ambiental al desarrollo productivo del país.
- **Desafíos pendientes.** Diseñar una Estrategia Nacional de Producción y Consumo Sustentable, seguir ampliando la superficie de áreas protegidas, aumentar la inversión privada en los parques nacionales, crear un sistema de estadísticas ambientales a nivel nacional, en conjunto con el INDEC, y presentar proyectos de leyes sobre cambio climático, biodiversidad y aplicación de fitosanitarios.

CULTURA

- Pasamos de una gestión cultural con una fuerte impronta política a una que les da herramientas a los artistas y gestores culturales para que desarrollen sus propios proyectos en un ecosistema plural y democrático.
- En estos tres años se benefició a más de 70.000 proyectos y actores culturales mediante becas, subsidios, préstamos, concursos, premios y capacitaciones.
- Modernizamos la gestión de los museos nacionales. Por primera vez en la historia, designamos a sus directores a través de concursos de oposición, antecedentes y proyectos. Además, destinamos recursos a restaurar y poner en valor su infraestructura, en algunos casos en completo estado de abandono.
- La cultura argentina volvió a ocupar un lugar protagónico en la escena internacional. Fuimos invitados de honor a las ferias LIBER y Arco en Madrid, FILBO y FITB en Colombia. Participamos activamente en los mercados internacionales de industrias culturales de Colombia en 2016 y Brasil en 2018. Organizamos con Canadá la Cumbre Cultural de las Américas en Ottawa en 2018.
- Comenzamos la primera fase de la puesta en valor del Teatro Cervantes y restauramos su fachada, que había estado oculta por andamios de seguridad por más de una década.
- Corregimos irregularidades administrativas que significaron ahorros millonarios para el Estado Nacional.
- Simplificamos los trámites para la circulación internacional de obras de arte, un reclamo histórico de la comunidad artística, y la cantidad de solicitudes de exportación de obras aumentó un 240% en un año.
- **Desafíos pendientes.** Fomentar la innovación de nuestras instituciones culturales a través de herramientas digitales, ampliar los incentivos para el sector privado en proyectos culturales y acompañar con nuevas políticas la transformación del sector audiovisual hacia nuevas maneras de producir y consumir contenidos, entre otros.

INFRAESTRUCTURA Y ENERGÍA



PETRÓLEO Y GAS

- La política de energía del Gobierno estuvo orientada en estos años a buscar la seguridad de abastecimiento, diversificar la matriz energética, normalizar mercados que estaban distorsionados, asignar mejor (y con más transparencia) los recursos del Estado y garantizar un suministro confiable para abastecer a los hogares y las empresas argentinas.
- En todas las áreas se ha logrado dar vuelta una situación que en 2015 lucía dramática. La producción de petróleo llevaba casi 20 años de caída ininterrumpida y la producción de gas había bajado un 18% desde 2004. El país había pasado de ser un exportador neto de energía a importar 5.000 millones de dólares por año. El Estado dedicaba el 3% del PBI en subsidios mal diseñados y mal repartidos.
- En estos tres años volvió a crecer la producción de petróleo (por primera vez desde 1998) y de gas (este año estará un 10% por encima de la de 2015), principalmente gracias al crecimiento de Vaca Muerta, cuyo desarrollo estaba paralizado cuando llegamos y fue destrabado gracias a un acuerdo liderado por el Gobierno a principios de 2017 con las empresas productoras, los gremios petroleros y los gobiernos provinciales.
- Además, el Gobierno normalizó el sector con nuevas regulaciones que permitieron asignar roles, responsabilidades y obligaciones a cada participante. Y se diversificó la matriz energética con un impulso notable a las energías renovables (ver capítulo Mercado eléctrico y energías renovables).
- Se modificó la manera en la que el Estado subsidia el consumo. Ahora se enfoca más en quienes realmente lo necesitan. Los subsidios a la energía bajaron al 1,4% del PBI, menos de la mitad que en 2015 y el número más bajo desde 2009. Esto se debió en parte a que los usuarios sin tarifa social, que antes pagaban menos del 30% del valor del gas en su factura, en 2019 pagarán alrededor del 80%.
- También se normalizó el mercado de combustibles y naftas. En 2015 el mercado estaba regulado y el Estado argentino fijaba para el petróleo para combustible un precio que era el doble del precio internacional. Se estableció un sendero decreciente de precios, que se liberó cuando coincidió con el precio internacional.

- El potencial es enorme: la Argentina tiene una de las principales reservas mundiales de hidrocarburos no convencionales, que demandarán inversiones de varios miles de millones de dólares, multiplicarán la producción y pueden aumentar hasta 500.000 la cantidad de empleos en la cuenca neuquina. En 2018 volvimos a exportar gas a Chile después de once años, y en 2019 se invertirán más de 7.500 millones de dólares en Vaca Muerta.

- **Desafíos pendientes.** en febrero de 2019 comenzarán las licitaciones entre productores y distribuidoras de gas, lo que permitirá mejores precios y más transparencia en el mercado. Para los próximos años, los desafíos son mantener la tendencia actual de mayor producción, más inversiones y más empleo en las zonas productoras. Consolidar la infraestructura que permita mantener el crecimiento de Vaca Muerta. Desarrollar mercados mayoristas de hidrocarburos, que permitan mayor competencia y una menor intervención del Estado. Y continuar el trabajo con las empresas para seguir mejorando la calidad del servicio a los usuarios.

MERCADO ELÉCTRICO Y ENERGÍAS RENOVABLES

- La Argentina tiene la capacidad de proveer a las familias y a las empresas de energía abundante, limpia y a precio accesible. Pero también tiene la oportunidad de ser un exportador neto de energía y de abastecer a sus vecinos. Para eso, necesita un mercado eléctrico transparente, con precios relativos claros y sin distorsiones.
- El Gobierno recibió un sector eléctrico en decadencia, sin planificación de largo plazo, con inversiones demoradas, un esquema de subsidios abultado y poco equitativo y cortes de suministro casi constantes. Los precios relativos estaban totalmente distorsionados.
- Desde 2016, el Gobierno viene implementando políticas para ampliar el parque generador, introducir competencia en los mercados mayoristas, aumentar la potencia instalada y modernizar las redes de distribución de energía eléctrica.
- Pensando en los usuarios fue que se creó la Tarifa Social y se reestructuró el sistema de precios, para que reciban subsidios quienes no pueden pagar por el servicio, estimular la inversión en generación y distribución y para, fomentando la concientización sobre el valor real de la energía, alentar su ahorro.
- Los usuarios, que en promedio pagaban el 15% del costo de la factura en 2015, ahora pagan, después de una serie de aumentos afrontados con mucho esfuerzo, el 80%. El resto lo sigue pagando el Estado.
- Gracias a la normalización del mercado, la potencia instalada del sistema de generación eléctrica habrá aumentado un 40% entre 2015 y 2020, al pasar de 24 gigawatts a 34 gigawatts. En estos tres años se construyeron y se inauguraron 29 centrales eléctricas de generación térmica y se terminaron otras 12 que estaban en obra.
- Esto está permitió reducir un 40% la cantidad de cortes en el servicio eléctrico y pasar de un sistema que estaba al borde de su capacidad a uno que tiene reservas para afrontar los picos de demanda.
- Una parte fundamental de la nueva matriz eléctrica diversificada es el impulso a las energías renovables, cuya participación era insignificante en

2015 y cerró en 2018 cerca del 5% de la generación eléctrica.

- **Desafíos pendientes.** Los objetivos son seguir mejorando la calidad del servicio, para alcanzar la seguridad energética y hacer previsible el suministro de electricidad; introducir más competencia en los mercados mayoristas de electricidad, para reducir o eliminar la intermediación del Estado; y continuar la expansión de las energías renovables, uno de los principales motores de la inversión, el avance tecnológico y el cuidado del medioambiente.

REVOLUCIÓN DE LOS AVIONES

- La política aerocomercial del Gobierno tiene como objetivo duplicar la cantidad de pasajeros de cabotaje. Los ejes a través de los cuales llegar este objetivo son estimular la competencia, generar precios más baratos para los pasajeros y mejorar la infraestructura de los aeropuertos, con una visión federal.
- Esta estrategia ya muestra resultados concretos. En 2018 volaron en Argentina unos 7 millones de pasajeros más que en 2015. Cada mes hay un nuevo récord de pasajeros de cabotaje, que crecieron un 38% desde 2015.
- Hoy se vuelan 139 rutas nacionales frente a las 92 de 2015, de las cuales 47 no pasan por Buenos Aires. En internacionales hay 153 rutas, frente a las 91 de 2015, y 55 no pasan por Buenos Aires.
- En la estrategia del Gobierno ocupa un lugar prioritario Aerolíneas Argentinas, cuya transformación reciente le permitió crecer en pasajeros (25%), ofrecer más rutas y comprar más aviones.
- Nunca se invirtió tanto en aeropuertos como en estos años: ya se mejoraron 19 y para el final de la gestión serán 30. Estas obras incluyen pistas de aterrizaje, torres de control, terminales de pasajeros y modernización general.
- Estas políticas lograron revertir la situación de un sector que hasta 2015 estaba estancado, con poca competencia, precios altos, cielos mal conectados y la mitad de pasajeros que el promedio de la región.
- **Desafíos pendientes.** Duplicar la cantidad de personas que viajan en avión en el país (con respecto a 2015), seguir conectando a las provincias entre sí y con el mundo, fomentar el ingreso de nuevas líneas aéreas e invertir 883 millones de dólares para seguir construyendo pistas de aterrizaje, torres de control y continuar haciendo cada vez más obras para modernizar los aeropuertos.

PLAN VIAL FEDERAL

- Estamos haciendo el plan de infraestructura más ambicioso de la historia. Para mejorar la manera en la que nos movemos por tierra, nos propusimos duplicar los kilómetros de autopistas, mejorar las rutas y aumentar la seguridad vial. Decidimos dejar atrás, además, décadas de corrupción y mal manejo de los recursos en la obra pública.
- Cuando asumimos, encontramos una infraestructura vial precaria, víctima de la falta de planes estratégicos, la corrupción y el favoritismo político hacia algunas provincias en desmedro de otras.
- Con licitaciones transparentes y mayor impulso a la competencia, cambiamos la forma de hacer obra pública. Gracias a eso, hoy pagamos 53% menos el kilómetro de asfalto en la construcción de autopistas y 35% menos en la construcción de rutas.
- Con menos, hicimos más. Entre finalizados, en ejecución y contratados, hay 2.800 kilómetros de autopistas intervenidos. Terminamos obras pendientes desde hace décadas, como el bypass de la Ruta 5 en Luján.
- Intervenimos el transporte público en zonas que hacía décadas estaban abandonadas, con nuevos Metrobus, cientos de kilómetros de calles pavimentadas, nuevos centros de trasbordo y un plan muy ambicioso de mejoras en el tren de pasajeros en el Área Metropolitana.
- También estamos modernizando la manera en la que medimos la seguridad vial, con datos unificados para todo el país y la posibilidad de desarrollar políticas públicas como respuesta a esos datos.
- **Desafíos pendientes.** El Gobierno busca, entre otros objetivos, duplicar los kilómetros de autopistas construidos, mejorar la seguridad vial a través de más controles y campañas específicas y profundizar el cambio cultural que está erradicando la corrupción de la obra pública.